國朝奏疏

國朝奏疏卷三十八

賦役

倉儲後

請撥支以備購儲疏 乾隆六年

刑部侍郎臣周學健謹

奏為奏

諭旨朕看如今有司往往慮及霉變賠補以多積穀石為憂其如何酌量定例

俾其從容不至賠補之處交部議奏欽此大部

王大臣議非恩原情之隱而籌畫積貯之首務也夫常平積穀不患其累官

故而欲倉儲之常盈而無虧缺庸可得乎累官之由莫如霉變與買補

二於本年二月內臣在戶部侍郎時會同

旨議請將常平倉穀照依通倉准銷氣頭廒底之例行令各省督撫酌

定成規已經明辦理在案是霉變一事將來可免賠累且倍修倉廒

月船手抄

及時晒晾照例出入易動慎之員庶可不致虧損此雖人力所能為之至於買補糴糶則有非盡人力所及者如夏出糶當青黃不接之時米價必貴秋收新穀登場價值自必平賤似乎買補止有盈餘定無不敷不知穀價之貴賤視乎年歲之豐歉如出糶之時遇歉價貴買補之時適豐價賤則有盈餘或出糶與買補之時皆值歉收皆值豐收其價值約略相等即有不敷尚屬無多若出糶之時則遇豐年價賤買補之時又值歉收價昂斯價值相懸不敷之數每以千計所出糶數少不敷價值者每至數百兩不等府州縣官歲給養廉有幾何能堪此賠累乎遇不肖之員派累里民短價領買勢所必至然派買亦當劾隨之處分及之矣府州縣官食祿

王甄積儲一事原在盡心辦理第倉儲不出陳易新致有霉變則有賠補之處例出糶之後不依限買補致倉儲空虛則有買補遲延之處派買倉穀則有計贓治罪之科條如遇功令則參害不免欲全功名賠累何在不得不視為畏途惟冀積穀之少以省賠累之地乾隆二年戶部議定買補不敷准將通省雜項贏餘勻撥如再不敷准動存公銀兩撥補自此例定買補之賠累減追至乾隆四年原任江西巡撫張渠因是年江省皆遇歉收價貴並無盈餘可以融補將通省融撥奏請停其撥補經部議定嗣後以本地之盈餘為本地之撥補將通省融撥及公項撥補之處通行停止在案夫以通省之盈餘撥補通省之不敷則有盈餘之州縣固不容其冒銷侵隱無盈餘之州縣亦

不致賠累倘柏事屬甚平今以本地之盈餘為本地之撥補設此一邑之中連遇出糶價貴買補價賤則雖有盈餘無煩動用矣其或連遇出糶價賤買補價貴則更無盈餘可以撥補矣況既定以本年撥補則上年所有盈餘不肖之員必百計浮冒開以圖侵冒上司因係本地撥補之項不甚愛惜聽其開銷彼上年並無盈餘者則又不准融撥勒令賠補是因撥補盈餘以之均撥通省則公而溥以之撥補本地則偏而私其理較然可覩也至於動支存公添補不敷之處尤值缺著皆係撤收價貴盈餘不敷後動支若年豐穀賤則盈餘已敷撥補動支存公原凡常有之事且查存公銀兩為爲辦理地方公事之需各省有將辦解物料不敷腳價及修理衙署等項皆得動支地方公事孰有大於積儲者而反不准動支亦覺

經奉定並以司撥盈餘添補存公恐經管倉儲之員特有此例遂啓
浮冒侵漁之漸抑不思州縣各官辦理之事何處不當稽核其浮
冒防閑其侵漁斷無預料其浮冒侵漁遂可矯其弊而廢棄
成法者也如以買補之時價累昂貴原可咨明展限不知此例一
開畏累之員羣起效尤此固存價在庫反天時之豐歉難以預料
設或年復一年價因仍昂貴不且盡倉儲之粟皆而為存庫之價
積貯竟為虛設矣且上年既因價貴停買下年勢難籌價
而仍須平糶於秋成之時並買兩年之穀更覺艱難是價貴停買
一事尤於積貯無益也以臣愚見欲倉儲之常盈必使官無賠累之
苦欲使官無賠累之苦必當復通省撥補而動支存公之例方為

三
用鵬手抄

救荒備遇之策

有裨仰請

皇上勅下該部定議通行各省將乾隆六年以前凡有穀價盈餘撥做存查

清解交司庫抵作下年買補時有不敷之處核實撥補仍據補有餘再

留為下年之用備或不敷動支存公添補嗣後總以上年通省盈餘為

下年勻撥不敷之用其府州縣買穀還倉如有盈餘事竣之日即解貯司

庫另款收存報部查核倘府州縣有將盈餘銀兩任意侵那者應參究

至於買補之時應否據實報價侵漁之弊該管道府確查本處市價據實

補買核實准銷如有虛開捏報及道府等官不實力稽查虛應故事聽其捏

者該督撫嚴參分別治罪議處如此則經管倉儲之員既免賠累之苦且除冒銷之弊

積儲日充民食有賴於足民之道計不無少補也

常平倉穀章程疏 嘉慶七年

御史臣楊昭謹

奏為常平倉穀章程事臣竊惟常平倉穀直省額貯多至數百萬石少者八九十萬石州縣額貯數萬千石少亦數千百石以備平糶以支出借以供兵糈以救災賑所關甚鉅然必實貯在倉有盈無絀方於民生國計均有裨益臣謹悉心酌議分款臚列恭呈

聖鑒

一倉穀平糶有制宜復平糶之舊查常平倉於常年出糶定例概以存七糶三為率然地方燥濕不同則有存六糶四存半糶半存三糶七及不限額數隨時出糶原為額貯充盈恐米穀歲久朽霉是以因地酌量出陳易

蘇省書遍之處

於且使市價平減商販不得居奇多索惟是平糶已有虧缺
尚未買補如額又將存倉穀石接續再糶不但虧缺繁多一時難於
買補且恐抑勒掩舊私將糶價侵用各倉廒盡空升斗不存無論
常年無可平糶即水旱偏災亦無穀石以供動用且請於平糶有虧之倉
必勒限三年內買補足額勿得於未足之先再請平糶
一倉穀出借有虧宜緩出借也查常平倉穀定例許農民領借作為種
籽種按耕種遲早定期借給先貧後殷先陸後於原因歲時充盈無處
青黃不接之時借給農民使耕種有資無虞拮据惟是出借已有虧缺尚
未催收全完又將存貯穀石接續再借不但陳欠積壓前後難於典徵甚
且舊欠作為新借日久無從催追勢必倉廒皆虛升斗不存無論常年無

可出借即水旱偏災必應借給亦無穀石可支放救 臣請於出借有虧
之倉必勒限三年內催徵足額切得於未足之先率請出借
一倉穀平糶宜酌定年限也查常平倉穀常年出糶豈歲每石照
部價銀五分穀歲減銀一錢是不論豐歉皆准平糶定例原為平減
市價而米穀亦藉以出陳易新然使年年出糶則每年採買更屬侵覽
可借為利藪閭閻科派實亦難免詎 臣請嗣後除因災以時平糶不拘例
限外大常年平糶為因地方燥濕不同酌定出糶例限或三四年一次或五六年一次
以有酌撥再查則例內載常平倉穀折耗奉天省米逾五年穀逾十年准
省糧逾五年准開報氣頭廒底直隸江西等省三年以後准開報氣頭廒底
江蘇安徽等省三年以內准開報氣頭廒底二年之後不准再開是平

一[illegible]半追之[illegible]

糶年限寬為[illegible]宜自於存倉米穀多有妨礙

一倉穀出借宜酌定章程也查常平倉穀每歲青黃不接之時酌量出借又或夏秋水旱成災酌量出借定例查明借戶果係力田之家取具的保并斛面給借是吏胥里長互相勾串往往從中蒙混捏名冒借一時人數繁多稽查難周只憑保甲按名借給迨歲底按冊徵收半多有名無人求由催納還倉於是將無著穀石諉無業窮民力不能完甚或捏報逃亡物故人無可追詳請豁免及督撫援例題豁准其動項買補又或因歲歉價昂不即買補全完積弊靡有底止至請嗣後出借之時將其借戶俱按照徵糧紅冊查係有糧農民方准酌量借給不但實實無虛在民一顆一粒吏胥里長無從中飽且凡出借穀石盡歸有借著一升合

俱可賑依例限催完還倉永無虧缺

一倉穀賑濟宜酌定章程也查常平倉穀如遇地方水旱偏災將各倉穀石開放賑濟俾被災小民一夫不失其所惟是極貧次貧戶口多寡無定百里十里鄉屯遠近各殊往往吏胥里長從中蔽混不但賄囑捌例且恐巧計侵漁虛開丁口冒支錢米散放既時不容從緩體察亦恐有粗因請嗣後辦理常平賑務凡係災黎俱按每年根都石衣冊逐一稽察再將糧冊核對俱係無業無糧窮民與零星小戶方行提真散給吏胥里長無從施其伎倆而常平之米穀均可實惠編民

一倉穀採買宜酌定章程也查常平倉穀或因平糶缺額急需買補或因災賑缺額急需買補或因供支兵米缺額急需買補定例俱係支

月[illegible]手抄

交盤中飽之弊

領者動銀款擬照時價採買並本因公民情其不案捐惟是吏胥里長從中多弊任意開報殷實穀多之家或致混漏穀少之家或抑勒科派甚或私行借折穀價代為胥收完報且詐騙後採買之時並徵糧征冊一切糧少之家及零星小戶悉予開除惟按照糧多戶口將應買穀數分別均攤面給價值地方官稽察較易吏胥里長無能肆其奸貪致有採買穀石自應依限全完並著有虧缺並有本境產穀無多例赴鄰封採買亦先予詳報督撫行知赴買地方之時即一併關會鄰封查照該處糧冊開明戶口以便給價買運

以上六款俱照定例悉心酌議務使倉庾足額有益民生再查直省常平倉外安徽省之鳳陽穎州二府屬建設裕備倉貯糧二十萬石

國備鳳陽泗州二属賑糶四川省之附近水次各州縣備貯穀三十萬石接濟鄰封貴州省之威寧州備貯穀一萬石備該處緩急均請照此辦理又廣西省之社倉本該省潯州慶遠鎮安思恩等四府社倉向例均照常平倉穀合桂平宜山天保武緣等四縣經管出納亦請照此辦理是否有當伏乞

皇上睿鑒訓示

倉穀平糶疏 雍正四年

閩浙督臣高其倬謹

奏為倉穀平糶事竊臣細看福建情形福泉漳汀四府產米不敷民食泉漳尤甚每年正二月三月平糶不能不行米穀一節最為福省第一緊要之事而歷年以來平糶之中積有二大病以致官糶日虛力暨[illegible]此二病不除雖言充實倉儲接濟民食其一則從前各官交盤之弊不清交所接受皆有價無穀而既作之價又係不敷買補之價雖有不肯收受之員加以上司之抑㨿眾口之調停即不得不收是以日見空虛竟無彌補臣見任徹底清盤務必懲革此弊容臣查清另行具奏其一則年年平糶之價太賤即本福州一府而言歷年即極豐之歲最賤之價米亦有賣五

一兩一石者向時督撫但討目前百姓之稱揚不顧將來買補之無法

平糶之米每石價減至一兩且有不及一兩止賣九錢者此雖米石極賤之

時比不能有之價下屬奉批收存此價欲買之本處則本處無一

兩及九錢一石之米可買欲買之外省則外省雖有一兩及九錢一

石之米可買其各項運腳從何而出是以屬官之中亦有尚欲等

補者緣價短難買惟付之束手無策聽其空虛待交承處耳而

中間因糶價太賤更生一大弊端姦民豪棍乘此保利得米到手

輾轉即有倍贏雖設法愈密而其術愈巧竟視平糶為奇貨往往倚擁

衆要即鼓煽窮民恐嚇官府壓之以官在愛民之說迫之以人情洶洶之勢

相沿既久其黃竟欲平糶之期一歲早似一歲平糶之價一年賤似一年於

以往前有糶價太賤且在年內即行平糶者不知此不過米價稍貴非飢荒可比米價稍貴乃遂如此若實遇荒年將何以處若不極力挽回則福省之倉儲惟日空虛民食終不能接濟之患見如福州府本年糶視米之程分高下每石定以一兩二錢或一兩三錢穀亦視其程分高下每石定以六錢五分或六錢其各倉之穀亦有在倉年久及當日收倉之時程分眼低者再隨宜酌定至於各外府州縣亦隨其地平時米之貴賤定價總之必計算本地秋成後既平之價為準務使既糶之後仍可於本年秋成外有買還分還倉乃可源源接濟不出一二載不但愚民止顧目前不計久遠止知目前得賤價之米之好不知將來無可接濟之米之苦然以為臣不如從前督撫之愛民加以閩俗浮薄刁棍復多而紳衿之多事者又從而和之恐有

扞格隱諱之多但臣為地方長久之計初行若少假藉流弊何所底止惟

臣亦不敢孟浪從事已詳細熟計務期多方曉諭使各紳士軍民皆知

知目之此舉最為百姓計慮久遠即使價稍有參差仍係買穀米以

濟閩民並無一毫自為之私而以堅定持之自然信從可行再閩省情

勢倉儲豐歉民間徵志皆知米穀多儲則人情安定辦理曉諭一切另

行所有江南之穀久蒙

聖恩諭運但早則更為有益伏乞

聖恩再令江南早趁北風多時發運不必拘定二十萬石隨得隨發則趁風

速到若少遲南風一多運難行走不能剋期至閩 臣謹一併奏懇

聖恩仰祈

請復倉穀借糴疏 河南通志

河南 臣田文鏡謹

奏為請復倉穀借糴事臣伏查倉貯關係重大自當悉心研求從長計議未可稍執一見以為可以剔弊除奸永遠遵行者也蓋積貯之原為備賑而守貴於權衡臣愚以為倉穀之設倘因水溢旱乾則當開倉賑濟此其大口之大小以接食實不令民還倉者也若夫收成稍歉民食尚不致艱難或至次年青黃未登之際青黃不接之時則當照例出借至秋收後每石加集息穀分半還倉以接濟民食者也至於大有戶慶區宇可以多糴於倉穀矣但至舊穀將沒新穀未升之時穀價不無昂貴民難於買食此又當減價出糶以平市價者也此其移挪不但米穀流通小民不致乏食而

奉上諭准之處
朝廷食糧不得藉此出陳易新免於紅腐此誠一舉而兩得矣且五年於茲
於時無利不以倉儲民食為念常將倉廒所有積穀或當委官盤查
或乘新舊交代假令各別積穀年分久暫每樣各取一石碾驗米粒
成色則新入倉者每穀一石得米六斗五六升其次則六斗有零矣再其
次則五斗有零矣穀愈陳則米粒愈細往往止存半粒且陳米炊飯不
能漲發一升者止得半升之飯夫食之易足飢餓一人常兼二人之食
此臣得之親試而並訪諸老農而不爽於之由此觀之則倉穀不宜久
貯明矣今以地方官奉行之不善而欲停糶借之例使之常存於倉即數
年而穀仍自倉中減不得之論論之地方官不能無賢愚勤惰之分胥役人
等不能免中飽侵漁之弊賢而明者勤者自能剔釐而除去之愚而惰者

則當糾劾而更易之至於胥役舞村文當峻法以懲治之此督撫之責
司道府州之事也今不責各上司嚴其查察而惟守此數十年不易之陳
穀以絶其弊端是猶行舟於惡風濤之際險而收帆駕車於懸崖
轍之處而捉轄有是理乎臣查豫省倉糧俱經易穀存貯惟雍
正三年常平倉奏冊內尚存米豆三千餘石自应一并易穀以
免蒸霉而春借秋还存七糶三仍請照舊例遵行

糶價不宜撥餉疏 乾隆十年

御史臣萬年茂謹

奏為糶價不宜撥餉事臣竊查各省常平穀石自順治年間即經建立倉儲百年之内

列聖講求經理備至矣

皇上御極以來宵衣旰食無日不以此事上厪

宸衷惟恐倉儲有名無實節年

諭旨多方籌畫各省倉庾漸次充盈此誠建萬世之長策躋斯民於仁壽也臣伏觀各省出產穀石一省之數歲至十數千萬餘石而常平積貯數目不可謂多又經百年之久哉

皇上十載憂勤日積月累始臻此數其求之不為不難臣近見戶部行文各省內秋平糶米穀係秋米買補還倉但各省因價值低昂不一是以有全行買補貯倉者亦有買補不足咨請展限者今捐監已歸本省收捐本色外補倉似漸次充裕即有緩急諒足敷用則各省存貯平糶價銀即可停止採買將未買實存銀兩數目務於今歲違振冬撥之前報部以備致等辦理等語臣再四細繹雖未深曉部臣之意但據稱停其採買實存銀數於冬撥之前報部臣愚過慮竊恐即以此項銀兩為撥充兵餉之用將來倉庫空虛所關非小查常平額設大縣三萬石中縣二萬石各省定數尚多不足並現在實貯州縣每年平糶利益甚大加以借給籽種給賑孤貧一切實政取給其中需

月船手抄

用上廣諸方有備無患使遇地方一時乏食倘災之米接濟不及鄉民

嗷嗷若千成羣入城呼籲地方官或賑或糶一民若待升斗即時安撫

他處接濟米來人心易安使貧民有時不足境內富民亦以將穀糶

平售責設無倉儲一項富民不免居奇彼見貧民洶洶蟻聚惟多

端不敢顯然出糶故倉穀一於民穀自可流通亦相因之勢也今若使其

買補則糶三存七之數一年之內已去三分之一明年復去其三之三

年而存七之數已盡是無穀之倉如且此言將此項撥為兵餉之支

用是並無銀也夫有銀尚可於豐登之歲買補還倉無銀則穀將

何出無穀則地方緩急何以辦且即現今江南山東甘肅等省常平

穀頗虧缺甚多半屬存銀合計直省現存銀數不止三分現存穀

實屬有益又以州縣不樂積貯希圖省事部文一到即實行貯倉外
並無盡數糶賣以備撥給之用且延常平之虞又不待於三年之至秋冬
省監例收捐本色即可彌補倉儲夫收捐本色所以補倉儲之缺數非可借
以補倉儲之現數也查向來戶部捐銀至多之年不過一百四五十萬合為
捐穀之數無論不及部捐數目之多即及部捐數目每穀二石折銀一兩
必須十倍年方可補足常平原額況各省價值不一兼以州縣推諉
現今報捐惟福建一省為多餘省雖多寡不齊然皆不能足額
如廣西常平舊額一百四十餘萬石到處捐穀七十餘萬石向捐以來
共收穀三萬餘石捐穀之難以彌補其明效可覩矣且觀十數年
來米穀價值日增於前穀價愈貴民食愈為艱難糶糴之需惟特

歲暮收退之歉

常平方慮存貯無多倘遇歉收截漕撥賑

恩綸

歲下若將現存之數一旦全無將來仰賴

聖慮不知又何如也伏乞

皇上勅下原議之大臣果有撥給事宜祇當別求款項以資籌備酌

退常平原額仍行買補還倉無令絲毫枉籌以備直省緩急

旨用以仰副

聖天子愛養黎庶之心天下幸甚

請減糶價借籽種疏 乾隆八年

臣錢陳羣謹

奏為請減糶價借籽種事臣伏查常平之制因穀有甚貴甚賤之時貴則病民故減價以糶使民不病賤則傷農故增價以糴使農不傷價增則耗國帑價減則耗倉穀二者皆損上益下之事然行之久而民受益國無虧者無他以米價無甚貴甚賤雖有災祲民情相安苟凡偏災大歉於秉賑濟之舉亦可勿另此常平之設所以上下依賴者也今

國家承平日久生齒日繁而米價無甚賤之時自可無議增價以糴矣而今日計惟當詳求減價而糶以平米價使無甚貴誠急務也乾隆七年

上諭若遇荒歉之歲穀價高昂將糶價照實在情形必須減價若干之處雖

交部詳議之處

切奏聞請

旨欽此誠以古法今遵權通變久遠無弊之良規也今自兩月以來御史

趙之桓奏請於米貴之年酌減價值尚書張照奏請仿古思

義以平價為權衡少詹事李清植奏請修復本法立論雖殊

一而為歉歲計便民使米不踴貴其意則同臣愚以為酌減

於歉歲米貴之時所以濟民食之艱其固屬緊要酌減於豐

出陳易新之日所以從小民之便其亦宜詳求則張渠請成熟一年分

每米一石酌減五分之奏雖現在議覆准行實多未便之處不特有

為陳請酌改其也蓋通天下年歲計之収成者多已常出陳易新之際米價

甚平原可無庸大減但陳奏以飭其自果發市中行銷以售之米而

安官之銀或色及平又非市中交易之銀可比又經胥吏之手稍受
下又米局離鄉遙遠小民往返需時守候需時所米每石市價一兩寡
九錢五分以官價所得之米即入市糶售原價必虧亦何所利實
之事難倉米本以便民張畢之見所因戶則有條便小民則不足也此
方有司每當出陳易新之時開設米局買收寒於是鄉土便宜倚
承索者分領穀石照數交價此有之行戶抑勒分買此有之索
雖吏因緣借領此有之此果蒐收令明知民不願買謹守鑰出
視紅腐此皆有之是豈設立常平便民至意遠索欽請於成熟之
年每米一石酌減一錢二分俾小民核算比市價稍賤仍不拘城市開
設米局使小民得沾實惠而米價自無騰貴之虞矣 如蒙

俞允則比往前加減七分之數即於官碾一米二穀稍有羸餘便於內抵
補抑且更有請者食為民天小民終歲所仰全在及時播種每見歲
功方興窮黎因籽粒無措縱有田可耕坐失東作此況在多有
查種穀一石可收新穀一二十石不等是以民間借種籽粒往
往加倍償還借中帖服今若於糶三數內令州縣酌量借給籽種
不收利息春借秋還每借一石還倉時仍收一石每交一石酌收穀
四五升以為鼠雀出入消耗之費則農本既培民力益裕按減價糶
更為有益現在被災州縣及緩徵苗糧新墾墾之地有行之地
從來甚為合與有司從干察實不救擅便且讀月令孟春之月命
有司發倉廩賜貧窮振乏絕疏云長無生計之貧窮皆

謂之乏絕及無擱種聽為暫無既而荒棄即為乏絕量借籽粒一擔移間農有餘粟及秋還本倉仍充積於出陳易新之義似更詳備矣

請官開米局疏 雍正十一年

廣東總督臣鄂彌達謹

奏為請官開米局事臣竊查米價騰貴皆由困戶居奇往往捏作謊言增長米價或云風為旱兆或云雨為水徵一日之間頓增價值居長價說者皆然君曰齊行莫敢異議富民家有蓄積者尤焉擡起無積惟手藝貧民終日拮据不供口食即遇官府有平糶倉穀不過一升半升日糶日食而已無力多買又不能戶戶有碾米之具且以終月碌碌並無餘暇故寧貴價向米鋪糴米地不知官賣穀價賤不得已也若欲惠此貧民今如官開米局臣生長京師目擊八旗自

聖上降旨設立米局以來歷年米價皆未昂貴總由米局價平故因

戶不能射利法良意美實可通行伏念粵東省會之區多民待
哺石眾姦民乘機射利往往高價病民臣擬在粵東省城設立米
局三處南門設一米局動廣州府倉穀以該府倉大使管理東
門設一米局動番禺縣倉穀以該縣典史管理西門設一米局動
南海縣倉穀以該移駐之縣丞管理各局將日逐賣數目每
月摺報各管府縣稽查該府縣十日一報司道存案仍令糧驛
道不時稽查察其米價則欽定倉斗一兩一石永成定例無減無增
仿市價減去一兩以內仍聽民向各店買食市價稍昂即照定
價一兩糶賣其赴局零買者用銀用錢聽隨民便仍不許買至
一斗以外致啓販賣之端賣出價銀則令隨便赴穀賤地方採買

麥米半運之蕭

源源轉運米價有定數則胥吏等可容私局既常開則囤户無能居

利一切肩挑負販傭工覓食之人三五零錢取携皆便茲省

府郡城即將存倉穀石碾米開局比照省局之例仍責令該管

道員稽查似可以之一體通行

清京倉積弊疏

臣田六善謹

奏為臣前見京倉開報缺少米石一疏業既經勘明也

皇上已有

旨飭令其見在支放也

皇上已有

旨申諭日無容置喙于其間矣臣思京通二倉之弊頭緒紛紜牢不可破及至敗露近者已歷數載遠者已歷十數載其中經管各官吏甚不同經承各役存亡不一雖有明斷之才亦鮮搜求之術今當徹底清查之際宜立明白易曉之規臣聞每倉廒座官僅

未開放及之水落石出章圖雖明則一廒宜請一廒米數足放

放天字一廒必俟穀粒盡完查照原收石數有無短少稽查

察方許再開別廒但各廒米色不一收兌米官丁揀擇美惡以資稽

察於借端法不立則弊不行矣

特廒某今立碑左右兩翼以領米人不待此廒放完遽令再開別

廒各從管倉官役通同附和生事別治罷則章圖之弊可除矣

且閱善算者積米一堆步其周圍若干高下若干便知米數以叅

廒四角方停高下直立豈難估計則一廒宜定一廒貯數以天

字一廒四方若干上下若干應貯米若干石再以今年新收米驗

自無不準他廒亦倣此例經管衙門發刊印一冊為此發官

接管之時查照廒内實在米數自見即有敝逞亦廒中量其
底去幾尺細行除算亦易清楚則交代之後有據矣且開放甲
所欠米石發坐糧廳追比及至追完有欠左翼之米行文歸左翼
其有欠右翼之米行文歸右翼其有無弊不使関会則追完之米
宜令仍歸本翼之夫監米於夾帶其有限盜米於空文此等宿
若令各歸本翼則上下吏書何至隱射為奸 臣閱放甲字號
石倉廒派發即行註定廒分若係空廒自在收發若尚有米石
易關緒前後如何核算則運到之米不必核定廒分之夫存米幾
甚在收發之際新米一入便為遮蓋之弊若令止入空廒則收發
員役何處支吾自飾如果 臣言不謬伏祈

月 手批

[illegible]音省過之病

皇上敕部議覆施行

禁囤無益米價疏

臣陳兆崙謹

奏為禁囤無益米價事臣聞積貯者天下之大命也積貯而兼禁囤亦立政之大經也自禁囤以來蘇杭之間米價騰踊日以益甚蓋都貨倍而物力皆萃其何也臣竊見富商大賈權子母之息錙銖必爭者此米船所指必在一方之都會朝至而夕空則得息易而又无寄食之客之累以權其財此所以樂甚而踵相繼也若但與貧民市升斗龠合之或數或斗則何所利焉夫民中之富人自有田者既無資於客米而中人之家計口而食亦計日而糴殆罕有立時具數十石之直與為市者賣米之商坐困于佗帶而欲貨搬出逗得盡售以歸而日用之費視息數倍而欲價之不

贋膺可得乎假之膺而乎究已少則芒家屋攤此於無人之境以待火紅
杉而甘心乎是即此有漏洩之防漏洩之弊將在外洋例禁雖嚴些
不能防奸人百出之計盡貪賣之熱利也譬以蛾投夜焰不畏滅
不止大奸不避重誅正謂此也禁困之令既不能效則宜變法矣
而又不可何也為政之體未有正告天下以既禁而使為圍坑擾之井
於燒錫斷不能絕然未有正告天下以開燒之理也是在我
皇上密諭大吏相時勢之後急為禁令之寬嚴毋執成見毋務虛譽
總期有救時實效而已

籌辦積貯情形疏 乾隆十年

陝西巡撫臣陳宏謀謹

奏為籌辦積貯事。臣竊惟積貯之法，不外常平社倉二者。常平貯之州縣，出入之權官主之；社倉散貯於鄉，其出入之權社正副主之。總在散斂以時，經理如法，然後可以源源借還，民獲接濟之益，官無虧空之虞。未可固守成法，不快百姓之便益與否也。陝西省常平倉穀每年存七出三，需借者多，需糶者少，向來辦理未免拘泥，嗣以慎重實多掣肘，以州縣於二三月間始行詳請，由府而司而院，及至批行到縣，已在暮春初夏，民間不能久待，早經質於富室，出借之糧漸少，存倉出粟漸多，年復一年，紅朽堪虞。且州縣既已奉文，勢必令民借領，其中或

月 [illegible]手批

查看省遍之蔡

挨里按穀有不願借而强借者矣更無屈剖有不應借而借者矣

借既不能無辟征則難以全完以致歷年多有積欠州縣因舊案

往不敢輕議再借而不知情混借之弊以收速還之效故欠者自多借

者日少陳陳相因倉儲民生而無利益此常平之穀所宜亟為經理者

也陝省社倉社本無多自雍正七年前督臣岳鍾琪陳奏蒙

世宗憲皇帝隆恩將應減三五分耗羨暫收兩年代民買穀以作社本継

因地方官一概諉於社正副全不稽查致有侵虧前撫臣張楷乃奏

請定州縣官處分將社倉入於交代自是以後州縣官因有責成

則又視同官物不任社正副不能自由即州縣亦不能自主凡遇出借返

曾具詳雖屬青黃不接百姓急需借領而上司批行未到社正副

不敢擅借兼有以示不須出借為詞者及有霉變則又惟社正副是問故各視為畏途殷實之人堅不肯充社倉之良法斷壞而民間之積欠無多此社倉之穀所以亟宜經理也臣等伏思陝省現在常倉穀通共三百三十餘萬石社倉本息穀七十餘萬石臣等先曾檄行司道飭通省情形妥議詳加斟酌常平之穀存七出三社倉之穀出半存半州縣於每年封印後酌定借期一面通詳一面出借其出借頭則按耕種遲早以定先後總在小民須借之時不可延至麥收將屆之後并令先期出示依次而放隨到隨給不許守候平斛量概亦不許入多出少其出借則先麥後穀先陳後新改借之戶均須力田之家兼有的保收進手無益及無的保者皆不准借倘民間無須多借亦即留倉備貯不

麥穀出還之處

必酌定出三出半設遇糧價昂貴即行詳糶以平市價所借之糧有麥

於夏還麥有穀於秋還穀其社倉別仍責成社正副經理官給印

簿令將借戶保人姓名糧數以及完欠還一登記送查一切出納雖

責成社正副而稽查仍在於官自無吞私舞弊之患并令慎選社

正副務擇殷實公正之人優以禮貌如能經理得法遵照定例分別

獎賞請敘其村莊離社倉遙遠借還未便者許其分社便民至歷

年舊欠先經委員確查并分別還欠以示勸懲現在俱已查清

還者頗多雖有未還皆係實在有故俟得夏麥有收亦可漸次清

完歷年之舊欠既無弊竇後此之新借更為實在目下青黃不接小民率

先赴借得以及時接濟似覺有益

議社倉與古異同疏 乾隆五年

江西巡撫臣岳濬謹

奏為臣竊思社倉之設原以積穀救荒與常平相為表裏宋儒朱子所議條目法良意美固可循照而行當因地隨時稍宜斟酌盡善我

皇上恫瘝在抱念切民依因御史朱續晫有舉行社倉之奏欽奉

諭旨着各省督撫悉心詳議具奏欽此臣將朱子社倉事宜逐條細繹並將江省現在辦理情事確核細算覺與朱子從前舉行之法有相似而不必盡同者有已行而毋庸再議者有宜於古未便於今而不妨稍為參酌者敢敬陳之

[illegible]避之[illegible]

一条子政議逐年将舊保簿重行編排細算户口監官依状支散一條　臣查編排保簿重各省城鄉市鎮皆係保甲專司江省七十八州縣奉行保甲已久每年於冬季時飭令各保正編排一次造具各烟户清册毋許遺漏增添該地方照册給發门牌各户懸掛门首備遇有賑借散給之事挨算人口米數查对门牌烟牌便可一日瞭然至於經管社倉已選有殷實老成之人充為社正社副董理收放似毋庸更設隊長鄉官名目亦保簿既有保正甲長編排毋庸更令正副社長編次其支散之法應請仍照雍正二年九卿偉議每年社倉臨放時有願借穀者先期報明社長總報州縣計口給發殊為允協可行

一朱子所議每年新陳未接差清强官吏斗子與鄉官支貸一條

臣查江省出借社穀每年於青黃不接之時正副社長稟明州縣一面通報一面即行借放似於四月上旬申府給貸之法相倣但並無差官同貸之事查雍正二年九卿條議社倉穀石任從

但州縣官止許稽查毋許干預出納定例甚屬周詳若又遣差官吏斗子公同支貸誠恐往返滋煩擾遲滯似不若仍照定例爲

全社長專任其事之爲便也

一朱子所議出榜給都具狀給保請貸一條臣查江省請借社穀州縣詳報之後即出示曉諭除衿監軍役及不務農業游手好閑之人不必借給外凡係力田農民情願借貸者取具領狀同保借給狀赴

倉長令正副社長認識明確即行照領借給該社長仍將借狀
同保狀呈送州縣官查核價案歷年循行稱便今若改照每十名
為一保內有逃亡等情即令同保均賠如取保不足十名之數均不准支
給此固可以杜冒濫之弊然取保必需十人為一則僻窮民數不滿十
名同保之人遂不得一例支貸殊為未便似不若仍著社正社副在倉認
識借給倘有冒濫惟社長是問是隊長大保名色均可毋庸設立
一條子所議支放米用官斗斗子依公平量一條臣查江省收量放社穀
正二年已准九卿條議出入務照部頒斗斛公平校量現在各屬每倉
設有官斗照收漕糧之例納戶自行平量立法為已為允協應請照
舊辦理

一朱子所議豐年請貸兩二留一若值饑歉則兩第三倉一條 臣查江省社穀每年出借議定存六借四是即存一兩二之遺意也設遇歉年或盡數借貸或盡行散賑自應飭令有司酌量輕重隨時辦理毋庸再議

一朱子所議人戶所借常倉官米至冬完納收耗一條 臣查社倉穀石例當聽民自便其常平倉穀則掌之於官未便揑借在常年或因社穀不敷不得不將官穀支放亦一時權宜之計今江省現貯社穀一十五萬餘石若復動官米而入民倉待息米既多恐將原米完官還項致一奉行不善適以滋擾且官借取息亦於體制不宜似不若飭令正副社長止將社穀出借於秋收後照數收納還倉時

秦晉省遞之稿

收息穀江省業已詳議咨明每借社穀一石取息穀一斗設遇歉
收免其加息倘本年不能還償即緩至次年免息交倉民間稱
今應請仍照此例遵行
一條所議出榜定都交納一色乾米一條　臣查江省每年秋收後
社正社副催各借戶納穀還倉俱係驗明穀色隨到隨收毋許
阻抑多取若必示定日期張挂告示勒令一色乾米及同保共為
狀倘有未足即不得交納未免易滋刁掯之弊似不若不論何都聽民
隨到隨收更為妥便而出納既經歸社長經管亦毋庸吏差官役
同收致滋擾累
一條所議收支米石年具總散申府縣照會一條　臣查江省各屬捐

貯社穀現在每年歲底取具動存各數清冊官收除在四柱總冊

送部查核是事畢具總照會之案業經奉行毋庸另議

一朱子所議排保式開明大小口住址逐戶開列一條 臣查江省現行保甲所造烟戶門牌俱將男婦大小名口作何生理有無產業逐一註明是與排保逐戶開列之式已屬相符毋庸再議

一朱子所議隊長缺社首依公差補社首缺即申尉司定差一條 臣查江省各屬社正社副缺出即令地方鄉約公擇殷實老成之人報明有司充補現今奉行已久是即尉長尉司差補之意雖名目不同而法無互異毋庸更設以免紛更

一朱子所議簽書鎮鑰鄉官公共出管一條 臣查江省社倉事

交看省遲之弊

宜供係正副社長輪流收管其社簿設立二本一本社長收

執一本繳縣存查至於鎖鑰即交正副社長公同多管出使查

看不時啓閉現在奉行毋庸另議

以上十一條倣之於古既於朱子社倉事目不甚相懸而參之於今

復與九卿條奏章程更無所背至於各屬士民捐輸社穀原以

本地之有以備本地之不足應如御史所奏欽遵

聖祖仁皇帝諭旨免其撥協外郡庶同里之人共相踴躍益藏得以

有備無患云其如何奉行可使廣為儲蓄之處惟在嚴飭地

方官善於勸導仍照九卿原議勸諭之法每鄉設立印簿聽

願捐各户自登姓名捐至十石以上者給以花紅三十石以上者獎以

匾額五十石以上者申報上司題加獎勵果有好善不倦捐數甚多者奏請給以頂帶以示鼓勵再正副社長果能出遠有納有法鄉里推服一年無過者賞賜花紅三年無過者獎以匾額十年無過者申報上司獎勵如有徇私侵蝕等情即行懲革按律治罪均照定例遵行庶於

計民生均有裨益矣

酌定社長章程疏 乾隆三十五年

江蘇巡撫臣李湖謹

奏為恭酌社長章程事臣于察核各屬社倉虧短情形係悉社倉之稗益固多而辦理社倉之流弊正復不少因為之推求其故自前撫臣二十四年奏定成規後奉行之初原屬無弊旋以江蘇民情巧偽事並弊生而地方有司又視社倉為等閒考成漠不經意行之日久胥役鄉保與社正副聯為一氣就除弊之科條轉而為滋弊之途境即如點充社長原定成規以十年更換嗣經條奏改為三年一換前撫臣陳宏謀因社長不無賠累請改為一年一次輪當其先原為社長久充致成虧欠之弊詎近日社長視同傳舍寅接卯替後

聖鑒

此巧為規避互相蒙蔽遞至春借秋還皆成虛套且一社之中全在
堪充社長者不可多得一年一換需人過多惟憑鄉保舉報按户
輪當遞多任非其人弊難枚舉要查原定規條專責社長收掌
出納不令地方官司其出入蓋恐官吏經手易啓挪掩之弊且
一經官管便與常平倉無異即失社倉本意但春借秋還地
方官竟不稽查此退社長徇情濫借與土棍强借不償之弊勢
所必至臣就前撫臣陳宏謀原奏定五條内與現在江蘇省社倉
實在情形逐一體察現在行之無弊者仍其舊共三條酌改者
二條應增添者一條謹就現在社倉情形斟酌調劑恭陳

月 撫手抄

一社長年限宜酌更也社長一年一換歲歲需人不得不責之鄉保
開報遴其所舉非盡端謹誠實之人盜借侵漁既不能免即有一
二小心謹飭其又或慎守管鑰顆粒不致虧追一年期滿交卸
脫累亦屬無益擬請嗣後遴選充社長永不許其假鄉保
舉報務令該州縣在本社各村莊內照例於不應試之殷實監
生遴訪舉充司事三年出納公平社穀無虧詳報道府給扁
獎勵再令接管三年如能始終如一擬實通詳將該社長舉充
鄉飲以示優眷六年期滿另選充補設或辦理不善即行隨時
更換不必定以三年倘本社各村實無不應試之監生即舉誠實鄉民
充當亦不必拘泥成例

一切稽查之法宜更重其責成也社倉定例社長常司出納官役不得掣肘但春借之期官不為之稽查核實則柔懦社長土棍鄉保胥役皆得强借重借秋斂之期官不為之查比欠户皆得拖延衣請凡遇春借之期社長將應存本社借穀之户取具押欽同正副條票送州縣核准示期開倉出借該州縣接到稟报按照村莊門牌核明應借之户填入正副簿內其不應借者不准入簿借給即於次日定期出示赴領至期另委佐雜或教職一員親赴看散畢封倉如開倉出借時有强梗之刁民該委員即帶文印官究處至秋成後應行還穀時社長稟明州縣示期開倉收納若按期交納全完州縣或親赴驗明封倉或委佐雜教職赴驗封倉倘十月內不能全

完社長將儲內欠戶標明粟送州縣差催欠戶比追是收拿出納仍

責之社長也地方官嚴又查核則私借拖欠之弊方除其州縣交代盤

根及歲底奏報一切事宜仍照原定規條辦理

一苦累社長事宜嚴行禁革也近日江蘇各屬凡係鄉曲謹愿

之人無不畏避社長一役蓋緣任管出納不惟虧賠鄉里尤慮承

領戶之拖欠而其最為苦累者則交代盤查按月按季冊報揭報

等事地方官以社穀掌於社長每遇造冊結報事總惟社長

是問奔走城鄉致多浮費加以胥役之駁詰差使之催促一充社長

便無休息此等弊累亟應嚴行禁革查每社俱定有正副[illegible]

出借時按戶登明有無在穀數目一目了然及至秋還其後登除

一在州縣一在社長一社之數目燦然可稽即通縣之數目按總冊

而不但州縣造報月指季冊可按籍而稽即遇交代盤查冊結亦

無難按係查辦嗣後社長除春借秋還赴官稟報及遇盤查

到倉開驗外如仍有以造冊出結等項苦累社長者或經告發

或被訪出官則嚴參胥役立拏重處則社長之重累盡除而

責任亦專矣

進呈義倉圖說疏 乾隆十八年

直隸總督臣方觀承謹

奏為恭呈義倉圖說疏事臣竊思積貯為本計所関而推行惟義尤便蓋鄉村分貯則斂散可以隨時與守在民則吏胥無由滋弊歷稽前代良法具存自周禮遂人之掌門関鄉閭各有委積以待艱阨隋臣長孫平因之為義倉之制令諸州百姓當社立倉隨所收穫勸課出輸領之社司以時賑發唐宋迭相遵仿至朱子社書備詳盡雖以社為名事實與義同例一切輸受之法條目兼該其要尤在地近其人人習其事良以官之為民計不若民之自為計故守以民而不守以官城之守為備不若民之自為守故多所備故

貯於鄉而不貯於城其謫也不易其散之也易徧其撫之也不迫其察之也易周是以積久而弊不生施惠而澤可繼雖有水旱未有之歲而無倉皇四出之民制莫有善於此者也乾隆十一年欽奉

諭旨

命地方大吏乘時勸導　臣先於直隸布政使任內與督臣那蘇圖酌議條規以有穀而不籌其地則弊變可虞有地而不察其形則經界莫定故勸捐必先建倉建倉必先繪圖當經指示屬員通行循照及撫任後補因復申明前令次第經理就其幅幀之廣狹度其道里之均齊於四鄉酌設倉座自三四區以至十八區其地必擇人烟稠密形勢高阜之處俾四面村莊相為附麗近在十五里內者三十三縣在二十里內者七十三州縣在二十里及二十餘里者三十

三州縣在三十里內者三州縣在四十里內者二縣期於往返各便賜採

易通比年以來仰賴

聖主福庇年穀豐登人民和樂日與該有司隨宜勸導俾各出其有

餘不限以數粟麥惟從其便務在樂輸無稍勉強如一州邑中

豐歉不齊歉處即停其報捐選擇倉正副司管鑰不許吏胥干

預現批報捐新舊義穀共二十八萬五千三百餘石而圖與倉竟

後告成州縣衛各具一圖大小村莊並各村到倉里數悉載俾計

為圖一百四十有四合一百四十四州縣衛共村莊三萬五千二百一十為

倉一千有五臣詳加訂正鋟板刷印一貼布政司庫一貼本州縣衛

按圖以稽倉而知各倉之孰遠孰近按倉以稽穀而知四境之或

然或並由是從蓄匯年有增規畫因時斷據而有司凡於境
內服難惠民之舉辦方隅計道里按圖瞭然亦足以資措理臣
謹參合新舊事宜酌籌規條另摺
奏請
聖訓久遠遵循以仰副我
皇上惠保吾疆之至意於將義倉全圖按府州所屬繕寫十四冊
敬列凡例恭陳
御覽又將刻各州縣衛倉圖謹彙次裝成六軸一併恭進

月船手抄

勸設義倉章程疏 道光三年

安徽巡撫臣陶　謹

奏為勸設義倉章程事臣伏惟民以食為天事須豫則立前年皖江被水哀鴻徧野仰蒙

恩旨賑撫兼施並經臣勸諭有力之家捐輸助賑流離數十萬獲就安全事後猶深惘惘因思博施濟眾自古綦難徹土綢繆宜先陰雨常平之制善矣然待惠者多窮至社倉春借秋還初意未始不美而歷久弊生官民俱累變而通之惟有於州縣中每鄉每村各設一倉秋收後聽民間量力捐輸積存倉內遇歲歉則以本境此積之穀即散給本境之人一切出納聽民間自擇殷實

老成管理不經官吏之手以與國匱於豐積少成多衆擎易舉所
以圖便民也各保各境念易齊耳目亦周所以免牽掣也擇人經
管立冊交代所以防侵蝕之紳民自理不經官員吏役之手所以
杜騷擾也不減糶不出易不借貸者意存貯以備歉時所以斷糾
轕而弭爭端也凶年不妨盡用樂歲仍可捐輸以一鄉濟一鄉之衆故
不患其不均以數歲救一歲之荒故不虞其不給可以寓大無窮匱歉
鎦銖於狼戾之時求水火於豆足之地捐穀者不以為難司事者不以為
累行所無事不求其利而弊自除預防其弊而利乃久日為此章程
籌思經歲簡易直截似可為備荒之一助如果各州縣能實心實意
力勸導有成是亦不費之惠惟所議章程與社倉之法有異本以豐

月　手扎

燮雲省遐之齋

歲之有備荒年之不足可否叩以豐備二字仰懇

天恩賜為倉名俾垂永久謹將此議章程十二條敬為我

皇上陳之

一鄉村無論百餘家十數家總以里居聯絡比公設一倉每年秋收後各量力之盈絀捐穀存倉出於每各勸於每勸或數十石或十數石多則一二百石少即數石數斗數升均無不可收穀時公同立簿登記擇一老成殷實人總管再擇二三人逐年遞管仍設立四柱交冊分別存貸新收開除實在明晰登載互相稽查連年豐稔日積日多則穀不可勝食矣

一鄉村零户有難於連絡比或每族各為一倉或一族中每房各

為一倉或以散戶歸入附近鄰保共為一倉均聽民便總在隨地制宜
多多益善果能一處行之有效久而他處自仿照行之矣
一設倉宜擇善地不宜近水不宜近市以防不虞建議之初倉廒
未立或神廟或公祠或老成殷實之家倉屋有餘者均可借儲但須
本人情願不得強借一俟穀石稍充即可另自置倉
一倉穀出於眾捐向或有濕有粃不能拘泥畫一應於收倉時先為
晒乾車淨公同登記耗蝕若干或收貯年久又須公同出晒一次覆量
上倉再逐一登記實數以便查考
一設倉本係義舉司事之人不容稍有侵蝕亦不許藉端開銷
惟此雇守倉之人不能不給予工食責令巡查遇有風摧雨漏倉板

月船手抄

損破之处立即告知经管之人及時修理丈鎮鑰等項不得交守人佩帶

一捐穀既有成數即赴地方官呈明立案以免匪徒阻撓擾亂章程以後捐多捐少收放出入官吏概不与问即里長甲長亦無許公祖倘有吏役託名稽查藉端需索查出照詐贓例從重懲治

一積穀既饒止須添建倉廒不必推陳出新以求滋長亦不必議借秋還以權利息啟爭杜紛此為最要惟修穀置田收租尚可並行不悖然必積穀實在充裕有餘以少半置田乃可否則不必議穀原為備荒而設至捷至便推陳出入易滋朦混借出難償

所得爲有置買產業雖屬經久之計然不能救濟目前亦非急務也

一每邑災荒總管分管外添擇公正司事計穀之多寡先儘本村中鰥寡孤獨無告之人次及極貧又次及中貧或五日一散或十日一散事竣覈眾確算至家計稍可支持者不必分給即小歉之年亦不必動用以歸實濟

一捐穀之家此穀既捐即係公物遇有災歉不得以從前甲多乙少致啓爭端或先在此村捐穀之家其後移居他處遇此村散放不得以曾經捐穀回向其家散給之戶從前雖未捐穀遇有散放亦在酌給不得推任向隅蓋各保各境以鄉村爲斷雖救恤無分彼此

月谿手抄

而穀少人多亦不得不稍為限

村為斷

一年豐和時勸捐按畝果能積有三年五年之蓄又不妨略為

變通照同衿耆劃分若干於鄉間添設卹嫠育嬰等會或

於冬間各村莊中鰥寡孤独與外來無告窮民量為賑濟亦

所以廣任卹也

一鄉村紳士克知大義者多自出首捐為倡如有能捐穀千石

者或捐銀千両以上貫穀存倉者或捐置基產倉厫及斗斛等

器物用銀千両以上者均當照例請

旌獎以資勵倘慮書吏索費即逕赴院司衙門呈明捐數以便

行查確實立予請旌

斷不令善舉稍有阻格

一勸捐之外尚有因事樂施一節如民間演戲酬神及嫁娶喜

期慶祝生日儘可將靡費折穀捐義倉積而充之不特

安貧即以保富將型仁講讓之風亦由此而興起矣

月般手封